

Nueva
Antropología **24**

REVISTA DE CIENCIAS SOCIALES

MOVIMIENTO URBANO POPULAR

PEDRO MOCTEZUMA Y BERNARDO NAVARRO, Proletariado, Estado y reproducción de la fuerza de trabajo en las colonias populares * JUAN MANUEL RAMIREZ SAIZ, Los movimientos sociales urbanos en México: elementos para una caracterización * JORGE ALONSO, Notas acerca de la situación de los pobladores depauperados y su relación con el movimiento urbano popular * MARGARITA NOLASCO, La vivienda de los marginados urbanos * PEDRO MOCTEZUMA, El movimiento urbano popular mexicano * ARMANDO MEZA PONCE, El movimiento urbano popular en Durango * JESUS GALINDO CACERES, Bibliografía. Documentos

Resolutivos del Foro Nacional de Análisis y Perspectivas del Movimiento Urbano Popular (12 de febrero de 1984)

CONAMUP

1. POLITICA URBANA DEL ESTADO EN EL PERIODO ACTUAL

a) *Características y tendencias actuales del país y del Estado mexicano*

El capitalismo mexicano vive una crisis estructural. La crisis actual es la más profunda de los últimos 50 años y tiende a continuar.

La política económica del gobierno sigue fielmente los lineamientos del FMI aplicando topes salariales; aumentos en los impuestos, tarifas y cuotas que el pueblo debe pagar, liberalizando los precios y retirando subsidios a los bienes de consumo popular acrecentando así la carestía; reduce al mínimo los gastos en obras de beneficio social. El desempleo entre los trabajadores y los bajos precios de garantía para los productos del campo agravan también la situación de los trabajadores. Una característica del período que vivimos es pues, **LA CAIDA DEL NIVEL DE VIDA DE LAS MASAS**.

Al interior del Estado mexicano, se han venido dando transformaciones importantes en los últimos años, ya que el bloque en el poder hegemonizado por la gran burguesía ha impuesto su proyecto. Para lograr salir de la crisis se busca **AUMENTAR LA EXPLOTACION DE LOS TRABAJADORES** y con ella nivelar las ganancias capitalistas. Para lograr lo anterior se ha hecho necesario tener un mayor control político que prevenga y combata las expresiones de descontento popular y aumentar el peso del sector militar y las policías.

Las modificaciones en el Estado mexicano acentúan la tendencia a estrechar el espacio para negociaciones y concesiones a las organizaciones populares, a aumentar la intolerancia hacia el movimiento de masas independiente y a buscar la destrucción de sus organizaciones. Hay excepciones en algunas regiones y esferas, en otros casos, los movimientos han hecho ceder al Estado ante fuerte presión y aplicando tácticas adecuadas.

Aunque el Estado mantiene proyectos fragmentarios que buscan mediatizar a los movimientos y absorber parte del descontento (CREA, INEA, CONASUPO, etc.) en la tradición aplicada desde la Revolución Mexicana de ganar bases sociales gracias a ciertas concesiones, esta política es restringida. Si bien han existido pugnas interburguesas en este período, las mismas se han estado zanjando a favor del proyecto "modernizador" del gran capital (ligado al imperialismo norteamericano) dando pie a CAMBIOS EN EL SISTEMA DE DOMINACION que implican la tendencia a ABANDONAR MECANISMOS DE CONSENSO SOCIAL AUMENTANDO LA REPRESION.

La crisis ha provocado el malestar del pueblo, el cual se ha expresado de diferentes formas, sin embargo las respuestas han tendido a ser débiles todavía y la derecha ha capitalizado gran parte del descontento popular.

b) *Medidas recientes de política urbana*

La política urbana del Estado está enmarcada en su política ante la crisis, que además ha provocado también una crisis urbana. El financiamiento estatal del desarrollo urbano, sus políticas de suelo y de gestión de la ciudad, etc., han tenido como objetivo tradicional el sentar bases para la acumulación de capital, logrando el dominio político de la burguesía y legitimando sus intereses. En esta etapa además de refuncionalizar las ciudades de acuerdo a las necesidades del proyecto hegemónico del capital, adecúa su política a las condiciones de la crisis.

La política global del Estado para los habitantes de las ciudades defiende los intereses del capital, reduciendo los gastos del gobierno, aumentando los impuestos, descargando el peso de la construcción de vivienda y servicios hacia los trabajadores por medio de planes de autoconstrucción y buscando nuevas formas de control político sobre la población.

SUELO Y VIVIENDA

La política actual en este rubro acentúa la defensa de la propiedad privada del suelo, propicia la extensión controlada de las ciudades por medio de la expropiación

de ejidos (sobre todo para grandes proyectos estatales) y la apertura de las reservas territoriales. Se promueve la regularización de la tenencia de la tierra en colonias consolidadas para incorporarlas al mercado, dándole al mismo tiempo una utilización política a estos procesos, mientras que se continúa con la política de desalojos masivos disfrazados de reacomodos o con pretextos técnicos, esto aumenta la segregación en la ciudad. En ocasiones se actúa contra pequeños fraccionadores ilegales. Es necesario analizar más a fondo el Sistema Nacional de Suelo Urbano.

El crédito para vivienda está cada vez más alejado de los sectores urbano populares, ya que beneficia, en el caso de FOVISSSTE e INFONAVIT a las familias con 3 veces o más el salario mínimo; aún FONHAPO actúa cobrando intereses que presuponen ingresos de 2 veces el salario mínimo. Los materiales de construcción se han encarecido enormemente. El Estado ha promovido como alternativa la autoconstrucción. En el caso de los inquilinos, las rentas han subido grandemente y se han legislado reformas al Código Civil que afectan gravemente a los inquilinos, asimismo se negó a discutir una Ley Inquilinaria, no incluyendo la Ley Federal de Vivienda el problema inquilinario.

SERVICIOS

Como parte de su política más general de restricción del gasto público en materia social, el gobierno actual ha dejado de invertir en servicios urbanos para los habitantes pobres de las ciudades, a no ser por planes de "urbanización parcial" hechos con mano de obra local y obras secundarias guiadas con criterios políticos. Sin embargo, con el esquema de saneamiento financiero, el costo de los servicios y las tarifas aplicadas a los mismos se elevan considerablemente. La carga impositiva se vuelca también principalmente hacia los trabajadores.

MEDIOS DE COMUNICACION Y REPRODUCCION IDEOLOGICA

El régimen de MMH ha impulsado algunas medidas tendientes a ganar legitimidad y a usar los medios de comunicación para afianzar el control ideológico sobre la población.

- a) Foros de consulta popular, que aparentan ser foros abiertos y sin embargo están claramente manipulados para sacar conclusiones dirigidas a afianzar el proyecto oficial sin recoger las necesidades y posiciones populares.

- b) La desinformación a través de los medios de comunicación masiva, combinada con mensajes que piden trabajo, unidad y cumplimiento, la emisión del mensaje demagógico acerca de que ya se está superando la crisis, etc.
- c) El mayor control y censura sobre los medios de comunicación que recogen inquietudes populares.
- d) La llamada "renovación moral" para desviar la atención de los problemas de raíz por medio de la exhibición de chivos expiatorios (caso del Negro Durazo).

MECANISMOS DE CONTROL POLITICO

Se continuó con la política de "organización" popular por medio de las asociaciones de residentes verticales, con funciones solamente consultivas y diseñadas para ganar un mayor control sobre la población. El Estado además ha buscado retomar la iniciativa apoyando al PRI y los charros en proyectos mediante los cuales se levantan demandas del sector urbano popular para atraer a la población, contando con la colaboración de las autoridades locales. La descentralización (art. 115) de nuevos poderes a los municipios, que ahora serán interlocutores de las demandas, esto tiende a dispersar las fuerzas del MUP. En el caso del DF se mantiene la negativa a su democratización.

Las restricciones a la organización independiente del pueblo aumentan y se busca obligar a relacionarse con el Estado a través de los interlocutores que éste escoge.

Asimismo, el Estado promueve las divisiones al interior de los movimientos para poder golpear y reprimir mejor la organización popular independiente.

MECANISMOS REPRESIVOS

La represión ha aumentado, la política del Estado de desgastar a las organizaciones hasta intentar destruirlas, hoy tiende a generalizarse, sobre todo hacia las más combativas. Se cierran los espacios democráticos y se restringen las libertades. Se han detenido a varios dirigentes populares.

La respuesta del Estado al MUP trata de imponer la sumisión a su proyecto y a sofocar las muestras de descontento popular y su organización independiente. En un primer período, el régimen calibró las respuestas populares para después golpear a las organizaciones que nucleaban la oposición popular y finalmente genera-

lizar la represión hacia las organizaciones, sin embargo, esta no es una represión masiva.

2. EXPERIENCIAS DE LUCHA DE MUP ANTE LA CRISIS

a) *Balance de la CONAMUP*

— Jornadas Nacionales de Lucha contra la Austeridad y Paro Cívico Nacional.

La CONAMUP actuó con consistencia en la gran mayoría de las regiones en que hay organizaciones integrantes, en varias de ellas jugó un papel principal. En la Marcha Nacional fue el segundo contingente después de la CNTE. En la Asamblea Nacional Obrera-Campesina-Popular participamos de manera activa, impulsando sus tareas; jugamos también un papel comprometido en la Comisión Coordinadora de la ANOCP.

Resalta el proceso de unidad por las bases logrado con maestros, obreros, estudiantes y organizaciones políticas y culturales en las zonas, donde se empezó a tejer una estrecha relación que es importante mantener.

Sin embargo hubo críticas hacia la participación desigual de las organizaciones miembro de la CONAMUP en algunas tareas, hacia nuestra falta de capacidad para combinar nuestra participación masiva con mayor presencia en las tareas de representatividad y coordinación, evitando que los partidos aparezcan jugando un rol de supuesta representatividad sin haber movilizad a sus bases para las acciones. Se señaló también que aunque las organizaciones nos incorporamos al Paro, no se logró generalizar la respuesta entre la población no organizada y se criticó no haber dado continuidad a las reuniones de coordinación zonal.

— Foros y Jornadas Nacionales de Lucha de la CONAMUP

Han habido 3: la Jornada Nacional de Lucha contra la Carestía y la Política de Austeridad, en septiembre de 1982; el Foro Nacional de Suelo, Vivienda, Servicios y Nacionalización de la Banca, en marzo de 1983; y el actual Foro Nacional de Análisis y Perspectivas del MUP. Así también se mencionó el reciente Encuentro Nacional de Mujeres del MUP.

La primera Jornada Nacional, recogió una demanda sentida: la lucha contra la carestía en un momento en que ésta se agudizaba y en el contexto de la formación del FNDSCAC. Se logró impulsar las jornadas simultáneas a nivel nacional en varias zonas y regiones y se preparó el foro en las bases, logrando elaborar un programa de demandas relacionadas con la carestía y la austeridad y afianzar nuestra incorporación a la lucha unitaria.

En el segundo caso, el foro se tuvo que posponer por falta de preparación, y nunca se pudieron realizar las jornadas de lucha, sin embargo el foro tuvo discusiones que permitieron llegar a formular un programa de demandas y a preparar el IV Encuentro, asimismo, en el valle de México se logró impulsar una movilización al DDF, con un programa conjunto y demandas generales que se negociaron con regular éxito.

De este foro, aunque poco preparado, se espera avanzar en la discusión de la táctica de la CONAMUP en la etapa actual, para impulsar el trabajo durante el año y preparar el IV Encuentro.

En relación a las experiencias de lucha y organización, se discutió la experiencia de la zona oriente del valle de México, donde además de mantener un proceso unitario de reuniones, levantando demandas conjuntas, impulsando la solidaridad, etc., se han realizado marchas zonales, asambleas y encuentros zonales para preparar los encuentros nacionales, participando destacadamente en el paro cívico, etc. También se discutieron algunas otras experiencias por organización.

3. LA TACTICA DE LA CONAMUP EN LA ETAPA ACTUAL

a) *La CONAMUP ante la situación actual*

La situación de crisis estructural del capitalismo mexicano, va a continuar. Esto afectará el nivel de vida de las masas y tenderá a acrecentar el malestar popular. La burguesía y el Estado han implementado transformaciones en el sistema de dominación sobre el pueblo, poniendo el acento en la imposición-represión en lugar de en el consenso. En este contexto se explica la ofensiva generalizada en contra de los movimientos populares independientes de nuestro país. Ello nos obliga a implementar una táctica de lucha que sea capaz de dar una respuesta a la actual situación. Los elementos de esta táctica serían:

1. Desarrollar nuevas formas de lucha y organización que nos permitan sortear la ofensiva represiva y preparar las condiciones para avanzar.
2. Promover la unidad amplia del movimiento popular y con las organizaciones democráticas y de izquierda, poniendo énfasis en la solidaridad hacia las organizaciones reprimidas por el Estado.
3. Impulsar la vinculación por la base entre las organizaciones populares, democráticas y de izquierda.

4. Ampliar nuestra actividad hacia sectores amplios del pueblo no organizado (o controlado por el Estado, la burguesía y los charros) relacionándolos con nuevos sectores de la población golpeados por la política de austeridad.

Los ejes de la lucha para este período serán:

- A) **POR LAS LIBERTADES DEMOCRATICAS Y POLITICAS.** Respeto a la libertad de expresión, manifestación y asociación. Respeto a la organización independiente del pueblo. Democratización de los municipios y el Distrito Federal. Respeto a las libertades políticas.
- B) **DEFENSA DEL NIVEL DE VIDA DE LAS MASAS.** Contra la carestía y la política de austeridad. Por el derecho al suelo y la vivienda. Servicios públicos para toda la población. Contra los altos impuestos para la población.
- C) **CONTRA LA REPRESION.** Libertad presos políticos. Aparición y liberación inmediata de los desaparecidos. Respeto a las organizaciones independientes.
- D) **CONTRA LOS PLANES Y LAS REFORMAS DE LEY QUE AFECTEN AL SECTOR URBANO POPULAR.**
- E) **IMPULSO A LA LUCHA ANTIMPERIALISTA DEL PUEBLO MEXICANO Y EN CONTRA DE LA INTERVENCION NORTEAMERICANA EN CENTROAMERICA Y EL CARIBE.**

b) *Nuevas formas de lucha y organización*

1. Es necesario impulsar la resistencia en contra de la represión defendiendo y consolidando las organizaciones del MUP, elevando el nivel de conciencia y organización de las masas, tensando fuerzas para desarrollar la combatividad sin dar pie a la represión y sin caer en las provocaciones estatales, para avanzar en la acumulación de fuerzas.
2. Impulsar nuevas iniciativas de lucha con creatividad.
3. Hacer labor de denuncia y difusión que nos permita hacer corriente de opinión que de cobertura a las organizaciones que estén en pie de lucha.

4. Abrir nuevos frentes de lucha en sectores no organizados (vendedores ambulantes, solicitantes de viviendas, desempleados, sectores afectados por los altos impuestos y la contaminación, etc.
5. Desarrollar la lucha legal y en el terreno técnico, penetrar espacios democráticos e institucionales para arrebatar la iniciativa al Estado y usarlos de acuerdo a los intereses populares.
6. Articular las diferentes formas de lucha.
7. Articular las luchas particulares con la lucha general.
8. Combinar correctamente las formas de presión con las formas de negociación, aprovechando dichos procesos para educar al pueblo y desarrollar la negociación colectiva.
9. Construir la organización popular desde las bases, ampliando y haciendo más colectiva la participación de las masas; desarrollar mejores medidas de control contra la represión.
10. Impulsar la coordinación zonal y regional, combatiendo la dispersión y el aislamiento.
11. Implementar formas de trabajo dentro de la CONAMUP en las que las responsabilidades y tareas sean efectuadas con mayor participación de las organizaciones que la integran y de sus bases. Sosteniendo los niveles de coordinación y las comisiones más importantes, tener mayor flexibilidad en cuanto al aparato.
12. Reiniciar la publicación del boletín, con un lenguaje más accesible y una perspectiva revolucionaria.

c) *Extensión y generalización del movimiento urbano popular*

Como ya se señaló, la caída del nivel de vida del pueblo y el malestar que esto provoca hace necesaria una labor dirigida hacia el pueblo en general que tenga como objetivo la extensión del MUP.

Para avanzar, es necesario consolidar las organizaciones existentes y usarlas como base para crecer desarrollando procesos de masas a nivel zonal o por deman-

das generales, creando nuevas organizaciones entre los sectores mencionados en el punto 4 anterior; buscando dar alternativas a las "clases medias" golpeadas por la crisis, desarrollando cooperativas de consumo, etc.

d) *Política cultural y educación de masas*

Para combatir la penetración de la ideología dominante en el MUP es necesaria una labor de educación política en el seno del pueblo que ayude a elevar el nivel de conciencia y organización del pueblo, le permita identificar a sus enemigos y le de una perspectiva revolucionaria a la lucha. Es necesario también el capacitar a los miembros del MUP en las diferentes actividades que la lucha requiere.

Es de gran importancia impulsar un proyecto cultural que recoja las experiencias de lucha cotidiana y las exprese de manera que los intereses de clase de los participantes sean mejor comprendidos y asumidos. Esto se puede dar tanto en las asambleas y en las luchas de todos los días, como a través del teatro, la música y otras expresiones artísticas. Es necesaria la vinculación del MUP con los trabajadores de la cultura.

e) *Frentes de lucha*

Se vió la necesidad de impulsar las actividades que permitan construir nuevas alternativas entre los jóvenes, las mujeres, el trabajo cultural, los inquilinos y los solicitantes de vivienda y nuevos asentamientos.

f) *La CONAMUP como alternativa unitaria*

La CONAMUP es una alternativa unitaria para el movimiento urbano popular, es necesaria su consolidación desde las bases y estrechar alianzas a nuestro interior, centralizar las acciones unitarias para dar respuestas unificadas y ampliar la CONAMUP abordando nuevas tareas e iniciativas hacia el sector urbano popular; así también es necesario impulsar la relación amplia con otras organizaciones del sector urbano popular en lucha.

g) *La participación de la CONAMUP en la ANOCP*

Acordamos impulsar la Segunda Jornada Nacional de Lucha contra la Austeridad y el Segundo Paro Cívico Nacional, buscando levantar la organización desde las

zonas y regiones, involucrándonos ahí en la coordinación desde la base con otros sectores del pueblo, especialmente el magisterio y el movimiento obrero.

Es necesario medir los ritmos de trabajo para adecuar la participación de conjunto en el proceso de lucha unitaria contra la austeridad. Centrarnos en las acciones principales y evitar dinámicas desgastantes. Se requieren reforzar las alianzas amplias dentro del sector. por ello en acuerdo con la ANOCP se convocó a una reunión nacional de organizaciones urbano populares.

